



Città di Solofra

Provincia di Avellino

Protocollo n. 10134

del 27/07/2020

**VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA - P.U.C.
AUTORITA' PROCEDENTE
AREA III^ TECNICA**

DICHIARAZIONE DI SINTESI **Piano Urbanistico Comunale di Solofra** (ai sensi ai sensi dell'art. 17 c. 1 lett. b del D. Lgs 152/2006 come modificato con D. Lgs. n° 4 del 16.01.2008)

1. CONTENUTI DELLA DICHIARAZIONE DI SINTESI

La presente dichiarazione di sintesi del percorso di Valutazione Ambientale Strategica del Piano Urbanistico Comunale (P.U.C.) del Comune di Solofra redatto ai sensi della L.R. Campania 16/2004 e s.m.i. è prodotta ai sensi dell'art. 17 c. 1 lett. b del D. Lgs 152/2006 come modificato con D. Lgs. n° 4 del 16.01.2008 al fine di illustrare in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano e come si è tenuto conto del rapporto ambientale e degli esiti delle consultazioni, nonché le ragioni per le quali è stato scelto il piano adottato, alla luce delle alternative possibili che erano state individuate.

Di seguito vengono quindi riportate schematicamente le varie fasi e tappe del percorso avviato a partire dall'adozione del documento preliminare fino alle scelte strategiche assunte dal progetto di piano urbanistico, con particolare riguardo al rapporto intervenuto fra i momenti conoscitivi, di valutazione e verifica delle componenti ambientali e le scelte di Piano.

In particolare la Dichiarazione di Sintesi descrive:

- le principali tappe del percorso ambientale del piano;
- le modalità con le quali le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano;
- le modalità con le quali si è tenuto conto del rapporto ambientale;
- i risultati delle consultazioni avviate;
- le ragioni per le quali è stata scelta la proposta di Piano.

La Dichiarazione di Sintesi rientra tra i documenti che devono essere messi a disposizione del pubblico e di tutte le autorità consultate all'atto dell'approvazione del P.U.C. . Essa va pubblicata congiuntamente:

- Al piano approvato e tutta la documentazione oggetto dell'istruttoria;
- Al parere motivato espresso dall'Autorità Competente;
- Alle misure adottate in merito al Monitoraggio.

2. LE PRINCIPALI TAPPE DEL PERCORSO AMBIENTALE DEL PUC

Il Comune di Solofra ha gestito il procedimento nel seguente modo:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n° 693 del 25/10/2005 è stato conferito all'architetto Raffaele Spagnuolo, di Ar.T.Etica Architetti Associati, degli arch.ti Luca Battista, Eleonora Giaquinto, Flaviano Oliviero e Raffaele Spagnuolo, l'incarico professionale di redigere il P.U.C., ai sensi della L.R. 16/2004 del territorio di Solofra;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 571 del 16/11/2007 è stato approvato ad integrazione e modifica della Delibera di Giunta Comunale n. 537/07 il nuovo schema di convenzione di incarico professionale per la redazione del P.U.C. e VAS integrata con la Valutazione di Incidenza;
- la definitiva stipula della convenzione con il gruppo tecnico di Ar.T.Etica Architetti Associati, degli arch.ti Luca Battista, Eleonora Giaquinto, Flaviano Oliviero e Raffaele Spagnuolo, Rep. 69, è stata registrata all'Agenzia delle Entrate di Avellino serie 1, n. 2802 del 18.12.2007 ;
- il Comune di Solofra ha attivato la procedura di VAS e VI per il Piano Urbanistico Comunale;
- al fine dell'avvio della procedura di Valutazione Ambientale Strategica con integrazione della Valutazione d'Incidenza – in quanto il Piano Urbanistico Comunale di Solofra rientra nelle tipologie previste dall'articolo 6, comma 2 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii., ed interessa aree soggette a Valutazione d'Incidenza ai sensi dell'art. 5 Decreto n. 357/97 – ai sensi dell'articolo 13, comma 1, del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii. (fase di scoping) e nel rispetto delle indicazioni dell'art. 2, commi 4 e 5 del Regolamento di Attuazione n. 5 del 04/08/2011 e dell'art. 10, comma 3 del D.Lgs 152/2006 è stata prodotta Istanza all'Autorità Competente del Comune con prot. 9786 del 13/06/2013;
- durante l'iter di approvazione del PUC e della VAS, il quadro dirigenziale quale Autorità Competente è stato messo in quiescenza, dunque è risultato necessario individuare un nuovo Ufficio VAS con la nomina dell'Autorità Competente, incardinata in un Settore del Comune di Solofra diverso dall'Area III[^] Tecnica – Ufficio Urbanistica ed Edilizia che costituisce Autorità Procedente;
- con Delibera di Giunta Comunale n° 177 del 27 novembre 2019 recante “Istituzione Ufficio preposto alla VAS. Provvedimenti” si individuava l'ufficio preposto alla V.A.S. (Valutazione Ambientale Strategica) ai sensi dell'art. 2, comma 8, del Regolamento di attuazione per il Governo del Territorio n. 5 del 04/08/2011, pubblicato sul B.U.R.C. n. 53 del 08.08.2011, incardinando tale ufficio VAS nell'Area III Tecnica - Sportello Unico Attività Produttive (S.U.A.P.) e nominando Responsabile dell'Ufficio di Valutazione Ambientale Strategica il geom. Antonio de Majo quale Autorità Competente;
- con Delibera di Giunta Comunale n° 80 del 24 giugno 2020 si prendeva atto della vacazio dell'Ufficio preposto alla VAS, istituito con Del. G.C. 177/2019 per le dimissioni del Responsabile dell'Ufficio di Valutazione Ambientale Strategica geom. Antonio de Majo cat. D, responsabile dello “Sportello Unico Attività Produttive (S.U.A.P.)”, della conseguente necessità di nominare un gruppo di almeno due tecnici con il compito di coadiuvare il soggetto da individuare quale Autorità Competente per la V.A.S. e di un nuovo Responsabile dell'Ufficio V.A.S. al fine di essere nominato quale Autorità Competente per il PUC;



- che con Delibera di Giunta Comunale n° 88 del 3 luglio 2020 veniva individuato il Segretario Generale Comunale quale Autorità Competente ai fini del Parere Motivato ai sensi dell'art 15, comma 1, del D.to L.vo n. 152/2006 e ss.mm.ii., coadiuvato dal R.T.P. "Studio Melillo ed altri", incaricati con Determina di Area III^ Tecnica n° 95 del 25 giugno 2020.
- con Delibera C.C. n.°42 del 20/09/2005 e n.°44 del 30/09/2005 "PRG. Legge regionale 16, PUA e PUC. Orientamenti" venivano stabiliti gli orientamenti prioritari per la elaborazione del nuovo strumento di Pianificazione Urbanistica Comunale;
- con Delibera C.C. n.° 43 del 26/09/2006 "Linee di indirizzo del PUC. Comunicazioni del pianificatore, comunicazioni dell'amministrazione comunale. Discussioni" venivano dettate le linee di indirizzo programmatiche;
- con Delibera di C.C. n. 42 del 21/09/2012, avente ad oggetto: "Programma di Governo dell'Amministrazione comunale. Adempimenti di cui all'art. 46 dello Statuto Comunale ed art. 46, comma 3°, D.Lgs. n. 267/2000", si indicavano, tra l'altro, le linee guida nei settori Urbanistica ed Ambiente dettate dall'Amministrazione Vignola ed interamente recepite dai tecnici incaricati;
- nel rispetto dell'art. 5 della L.R. n. 16 del 22 dicembre 2004 "Partecipazione e pubblicità nei processi di pianificazione" e dell'art.7 comma 2 del Regolamento di attuazione per il Governo del Territorio del 4 agosto 2011 n. 5; "Partecipazione al procedimento di formazione dei piani e delle loro varianti", sono state convocate, con nota prot. 2019 del 16.02.2012, le consultazioni delle Associazioni Sociali, Culturali, Ambientaliste e rappresentanti della Società Civile, degli Enti ed istituzioni pubbliche, ordini professionali ed Associazioni di categoria, Organizzazioni sindacali, partiti e movimenti politici, svoltesi in quattro Focus Group distinti per aree di interesse;
- a seguito di suddetta attività di concertazione, consultazione e partecipazione veniva protocollato il 20 aprile 2012 – prot. 7046 una prima volta il "PIANO PRELIMINARE 2012 - Bozza di Piano Strutturale preliminare Bozza di rapporto Ambientale (documento di scoping)
- del "PIANO PRELIMINARE 2012 - Bozza di Piano Strutturale preliminare Bozza di rapporto Ambientale (documento di scoping)", è stata data ampia evidenza pubblica attraverso la pubblicazione sul sito web istituzionale del comune www.pucsolofra.it oppure al seguente indirizzo www.areatecnicacomunesolofra.it ;
- tale "Piano Preliminare 2012" è stato nuovamente inoltrato il 22 maggio 2013 – prot. 8242, affinché l'Amministrazione Comunale, nella sua Autorità Procedente, potesse dar corso a quanto stabilito all'art. 2 comma 4 del Regolamento di Attuazione L.R.16/2004 n.5 del 4 agosto 2011 (Burc 53/2011) in materia di Sostenibilità ambientale dei Piani, procedura VAS, integrata con VI;
- nel rispetto delle indicazioni dell'art. 2, commi 4 e 5 del Regolamento di Attuazione n. 5 del 04/08/2011 della L.R.C. 16/04 e dell'art. 10, comma 3 del D.Lgs 152/2006 è stata prodotta Istanza all'Autorità Competente del Comune con la Convocazione del Tavolo Tecnico (prot. 9857 del 14.6.2013) al fine di programmare il Tavolo di Consultazione con i Soggetti Competenti in materia Ambientale (S.C.A.) svoltosi il 18.6.2013 e nel quale si sono individuati i SCA;
- il Tavolo di Consultazione con i S.C.A. è stato organizzato in due sedute tecnico-operative il 26.6.2013 ed il 26.7.2013:

- la prima seduta, di tipo introduttivo volta ad illustrare il rapporto preliminare e la bozza del preliminare di piano e ad acquisire le prime osservazioni in merito;
- la seconda seduta, finalizzata ad acquisire i pareri definitivi degli SCA in merito al rapporto preliminare, esaminare le osservazioni ed i pareri pervenuti prendere atto degli eventuali pareri obbligatori previsti;

Successivamente alle prime fasi progettuali relative agli incontri con i SCA ed al recepimento delle prime osservazioni secondo i modelli del Rapporto di Scoping si è prodotto il Preliminare di Piano ed il Rapporto Preliminare Ambientale della VAS integrato allo Studio d'Incidenza.

Parte fondamentale per la definizione degli obiettivi è stata la corposa e significativa attività di partecipazione e di coinvolgimento dei cittadini. Attuando la PARTECIPAZIONE AL PROCESSO DI FORMAZIONE DEL PUC ai sensi dell'art. 7 c.2 Reg. 5/2011.

Si sono svolte infatti Conferenze di pre-pianificazione (gennaio 2007 e settembre 2011) con i soggetti portatori di interesse "stakeholder" per cogliere gli "umori", le indicazioni di massima in particolare, rispetto alle prime analisi illustrate. Significativi anche i Focus Group svolti nel marzo 2012 dove sono state raccolte una serie di obiettivi anche di carattere ambientale.

Attività di partecipazione 1° fase	<i>Incontro con le scuole 6.11.06 & 10.11.06</i> <i>Lettera invito 30.10.06</i> <i>Conferenza di prepianificazione 16.01.07</i> <i>Convocazione prot. 314 -05.01.2007</i>
Attività di partecipazione 2° fase	<i>Conferenza di pianificazione 26.09.11</i> <i>Convocazione prot. 15638 12.09.2011</i> <i>Focus Group distinti per tipologia di organizzazione/associaz. ecc.</i> <i>Convocaz. prot. 2019 16.02.2012</i>

Il gruppo degli Elaborati di Processo indicati con il codice R.Par riporta in maniera puntuale anche la matrice di coerenza tra gli obiettivi ed i desiderata espressi dagli stakeholders ed il PUC.

Per ogni approfondimento del caso e specificatamente:

1. Rel. Relazione e quadro di sintesi delle indicazioni e degli obiettivi, con indirizzi politico-programmatici;
2. Elab. IL PIANO PARTECIPATO - Il quadro delle aspettative e dei desiderata;
3. Ver. Verbali e registrazioni dei processi di partecipazione e consultazione.

Quindi si è proceduto nell'iter di adozione del PUC nel seguente modo:

- la proposta preliminare di PUC ed il rapporto Ambientale Preliminare integrato con lo Studio d'Incidenza preliminare, redatti in conformità a quanto previsto all'art. 2 co. 4 ed art. 3 c. 1 del Regolamento d'Attuazione L.R.16/2004 n.5 del 4 agosto 2011, è stata approvata con Delibera di Giunta Comunale n. 75 del 20 maggio 2015;
- il PUC è stato adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 206 del 21/11/2016, ed è stato pubblicato all'albo pretorio e sul BURC n. 82 del 5 dicembre 2016;
- la pubblicazione ha avuto, come da normativa (Lr 16/2004, Regolamento 5/2011), una durata di 60 giorni consecutivi, dal 05/12/2016 al 03/02/2017;
- nei termini di legge sono state presentate le osservazioni contenenti proposte di modifiche ed integrazioni al PUC adottato. Al protocollo del Comune sono pervenute n. 84 osservazioni, sottoscritte complessivamente da 116 firmatari (o osservanti) di cui 93 privati

cittadini, 16 imprese e 2 associazioni o portatori d'interesse (Solofra Oggi testata giornalistica e Solofra Viva associazione culturale);

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 03.03.2017 avente ad oggetto: "Valutazione e disamina osservazioni al PUC art. 3 comma 3 del Regolamento Regionale di Attuazione per il Governo del Territorio n. 5 del 04.08.2011" si è preso atto della relazione di riscontro alle osservazioni, redatta dallo Studio Ar.T.Etica, e pervenuta al Comune con nota Prot. n. 3387 del 02.03.2017;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 25.01.2018 è stato preso atto degli elaborati del Piano Urbanistico Comunale modificati a seguito recepimento delle osservazioni e delle controdeduzioni;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 193 del 15.11.2018 ha avuto ad oggetto: "PUC - Atto di indirizzo finalizzato alla formazione degli API";
- la suddetta Delibera di G.C. n° 193/2018 ha stabilito i criteri per la pubblicazione di un Avviso Pubblico e la relativa Modulistica finalizzato alla Raccolta di manifestazioni d'interesse da parte di privati, enti o istituzioni pubbliche, che attuano le previsioni degli Ambiti di Pianificazione Operativa individuati dal PUC. Principalmente ha dettato le priorità dell'Amministrazione di Solofra, rispetto al primo triennio degli Atti di Programmazione;
- con Avviso Pubblico prot. 17146 del 28 novembre 2018, con scadenza al 28.12.2018, l'Amministrazione Comunale di Solofra ha avviato la raccolta di Manifestazioni d'interesse da integrare e coordinare nelle priorità programmatiche ed operative dei prossimi tre anni, stabilite negli Atti di Programmazione degli Interventi di cui all'art. 25 della L.r. 16/2004. L'Amministrazione Comunale, dunque, ha invitato a presentare manifestazioni d'interesse tali da evidenziare le priorità che operatori economici, investitori privati, enti ed istituzioni pubbliche, portatori d'interesse, associazioni, cittadini, intendono perseguire nella attuazione del PUC;
- gli Atti di Programmazione (API) - trasmessi dal gruppo di progetto con nota del 13.05.2019 Prot. n. 6863 -organizzano una griglia di interventi che in uno con le scelte strategiche indicate dall'Amministrazione per le parti di interesse pubblico, giusto Del. G. C. n° 193 del 15/11/2018, costituiscano un programma operativo a cui tendere nella trasformazione/riqualificazione della città; dalla discussione e valutazione delle manifestazioni d'interesse, giunte in numero di tre e principalmente per comparti di attuazione perequativa, in maniera coordinata con gli indirizzi dell'Amministrazione Pubblica, emerge, oltre l'accoglimento degli elementi programmatici e le scelte di piano, anche l'ordine di priorità degli interventi cui dare attuazione. Il tutto è stato articolato ed esplicitato negli elaborati afferenti agli Atti di Programmazione - Primo Triennio;
- gli elaborati come modificati ed integrati a seguito del recepimento delle osservazioni art. 3 c. 3 R.R. 5/11, nel rispetto dell'art. 3 c. 4 del predetto Regolamento della Regione Campania comprensivi degli A.P.I. e degli specifici studi di settore sono stati oggetto di Conferenza di Servizi asincrona con le Amministrazioni competenti per l'acquisizione dei pareri, nulla osta, autorizzazioni ed ogni altro atto endoprocedimentale obbligatorio;
- con istanza presentata dal Dirigente dell'Area III[^] Tecnica del Comune di Solofra il 07.02.2018 Prot. n. 2226 veniva indetta la Conferenza dei Servizi semplificata in modalità "asincrona" per l'avvio della procedura del Piano Urbanistico Comunale (PUC) integrato con le osservazioni — Rapporto Ambientale (VAS) -Valutazione d'Incidenza e Studio Geologico; artt. 14 bis e 14 quater della Legge 241/90 e D. Lgs. n. 127/2016;

- la Determinazione di Conclusione Positiva della Conferenza di Servizi decisoria ex art. 14 c. 2 L. 241/90 è stata dichiarata dall'Autorità procedente del Comune di Solofra con Prot. 6619 del 07.05.2019, quale atto sostitutivo di ogni autorizzazione, concessione, nulla osta, o atto di assenso comunque denominato di competenza delle Amministrazioni partecipanti, o comunque invitate a partecipare;
- l'Amministrazione Provinciale ha emesso il Provvedimento del Presidente Provincia di Avellino n. 9 del 04.02.2020 quale Visto di Conformità del PUC al PTCP con prescrizioni.

Soltanto all'ottenimento del Visto di Conformità al P.T.C.P., è stato possibile procedere all'esame dei pareri/nulla osta/autorizzazioni ed ogni atto endoprocedimentale resi dalle Amministrazioni competenti ai sensi dell'art. 3 c. 4 Reg. R.C. 5/2011 giusto Determinazione di Conclusione Positiva della Conferenza di Servizi decisoria ex art. 14 c. 2 L. 241/90 Prot. 6619 del 07.05.2019 e Prov. Pres. Pr. AV n. 9 del 04.02.2020.

Fatto salvo il periodo di fermo lavorativo dovuto all'emergenza sanitaria da Covid-19, per completare l'iter di approvazione del PUC, a seguito della Determina dell'Area III[^] Tecnica n° 74 del 8/5/2020 di affidamento al co-progettista del PUC arch. Luca Battista, si è proceduto alla stesura della relazione di coerenza del PUC stesso ai pareri con prescrizioni ex art. 3 c. 4 e c. 5 Reg. Reg. 5/11, ed alle elaborazioni integrative e conseguente modifiche degli elaborati grafici-descrittivi del PUC e della VAS, ottemperando in ordine al recepimento delle osservazioni circa i pareri/nulla osta/autorizzazioni ed ogni atto endoprocedimentale delle Amministrazioni Competenti ed al Provvedimento Presidente Provincia di Avellino n. 9 del 4.2.2020 Visto di Conformità del PUC al PTCP.

3. LE MODALITÀ CON LE QUALI LE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI SONO STATE INTEGRATE NEL PIANO

I principali strumenti di integrazione delle valenze e problematiche ambientali emerse nel percorso di V.A.S. sono stati:

- RAPPORTO AMBIENTALE PRELIMINARE ai sensi D.lvo151/2006 (VAS) Integrato con Studio di Incidenza Preliminare e con le risultanze delle consultazioni con i SCA;
- Studio d'incidenza preliminare (dpr 357/97 alleg. G e s.m.i.);
- Stato dell'ambiente Indicatori Schede di sintesi (da bozza pian. Prel. 2012);
- Elaborati Bozza del Piano preliminare 2012 + verbali, documentazione, note consultazione con i SCA;

e più specificatamente ed in particolare

QUADRO CONOSCITIVO - del progetto preliminare e costitutivo del PSC art. 9 c.3 e c.5 del Reg. 5 /2011 - costituito da 48 tavole ed elaborati suddivisi nei seguenti gruppi tematici:

- QC. 0 Inquadramento territoriale. Coerenze con pianificazioni sovracomunali;
- QC. 1 Attuazione del PRG vigente;
- QC. 2 Uso ed assetto storico del territorio;
- QC. 3 Stato dell'ambiente;
- QC. 4 Assetti fisici, produttivi e funzionali;
- QC. 5 La rete delle infrastrutture fognarie ed idriche;

QC. 6 Il patrimonio dismesso, sottoutilizzato e degradato;

QC. 7 Vincoli, tutele e vulnerabilità;

Nei suddetti elaborati è stata sviluppata una ricognizione ed analisi sullo stato dell'ambiente, attraverso la lettura delle diverse matrici ambientali e socioeconomiche, e l'individuazione delle problematiche e criticità ambientali; una analisi "ex ante" che già ha indirizzato l'approfondimento dei temi del PUC, anche attraverso l'analisi di coerenza degli obiettivi enunciati rispetto al quadro specifico emerso e agli indirizzi generali di programmazione sovra comunale. Il tutto anche rappresentato in maniera sintetica nel:

DS DOCUMENTO STRATEGICO –PIANO PRELIMINARE - già Approvato con Del.G.C. 75 del 20.5.2015 (costitutivo anche del PSC art. 9 c.3 e c.5 del Reg. 5 /2011) costituito da:

DS1 GRADI DI TRASFORMABILITA' – INVARIANTI. REV.1;

DS2 SCHEMA STRUTTURALE - LA TRASFORMABILITA' AMBIENTALE. REV.1;

DS3 SCHEMA STRUTTURALE - LA TRASFORMABILITA' INSEDIATIVA REV.1;

DS4 SINTESI. STRATEGIE- SCENARI -SCHEMA STRUTTURALE;

DS DOCUMENTO STRATEGICO QUADRO SINOTTICO - Relazioni di coerenza tra gli obiettivi del PUC con PTR e PTCP;

I Soggetti Competenti in Materia Ambientale (SCA) che hanno prodotto osservazioni sulla base della Bozza del Piano preliminare e del Documento di Scoping sono stati:

1. *ATO Autorità Ambito Territoriali Ottimale 1 Campania, 02/07/2013 – nota prot. 11016 – prot. 10514*
2. *ARPAC Campania, 19/07/2013 – nota prot. 12208*
3. *U.O.C. Igiene e Sanità ASL AV 1, 24/07/2013 nota prot. 15319*
4. *Autorità di Bacino Regionale della Campania Centrale, 26/07/2013 – nota prot. 12584*

Le Osservazioni prodotte dai S.C.A. , come sopra elencate, sono state considerate e valutate nelle matrici di coerenza esterna e nei capitoli dedicati allo Stato dell'ambiente, oltre che valutate nella proposta dello schema strutturale relativo sia alla trasformabilità insediativa che ambientale.

I documenti tecnici costituenti il Piano preliminare nel suo quadro Conoscitivo e nel Documento Strategico sono stati quindi revisionati e resi coerenti con le nuove indicazioni del PSAI aggiornato a febbraio 2015 e del PTCP approvato a febbraio 2014. Conseguentemente il Rapporto Preliminare Ambientale integrato con lo Studio di Incidenza è stato redatto conformemente a quanto stabilito nell'Allegato VI di cui all' art. 13 del D.Lvo 4/2008, modificativo del D.Lvo 152/2006.

I contributi così raccolti sono stati quindi recepiti ed assunti nelle fasi successive di redazione del PUC. Mediante l'approfondimento e la specificazione degli obiettivi del Documento Preliminare sono state individuate scelte strategiche che tenessero conto e rispondessero alle problematiche emerse. In particolare gli obiettivi di sostenibilità ambientale, economica e sociale così delineati sono stati assunti come indirizzo complessivo per la definizione delle strategie e azioni del piano urbanistico.

Il Rapporto Ambientale è stato sviluppato secondo le indicazioni delle Delibere Regionali dedicate ed anche metodologicamente nel rispetto di quanto indicato nelle "Prime linee guida regionali procedure e fasi della VAS –ARPAC "e le prescrizioni dei vari Enti ambientalmente competenti.

A seguito della adozione del PUC , contestualmente al periodo dedicato al recepimento delle Osservazioni da parte di cittadini e stakeholders, l'Amministrazione Comunale ha ritenuto, al fine

di creare condizioni di maggiore approfondimento agli Enti sovraordinati deputati ad esprimere pareri sia sul PUC che sulla VAS integrata alla Valutazione d'Incidenza, indire una Conferenza Semplificata Asincrona ai sensi degli art.li 14 bis e 14 quater del D.lgs. 127/2016 modificativo della Legge 241/1990. La conferenza di Servizi Asincrona è stata indetta con Comunicazione prot. 249 del 5 gennaio 2017. In particolare sono giunti pareri motivati con osservazioni:

1. *Osservazioni ARPAC Campania prot. 0008547/2017 - Confer. di Servizi Semplificata Asincrona. Proc. avviata con Nota Prot. 249/2017.*
2. *Osservazioni AdB Campania Centrale prot. 000475/2017 - Confer. di Servizi Semplificata Asincrona. Proc. avviata con Nota Prot. 249/2017.*

Le osservazioni suddette sono state completamente recepite nella fase di revisione degli elaborati del PUC e della VAS, a seguito della disamina delle Osservazioni e prima dell'acquisizione dei Pareri ex art. 3 c.3 del Reg. Reg. 5/2011.

Il Rapporto Ambientale è stato integrato particolarmente in relazione ai vari tematismi ambientali, agli aspetti delle misure di mitigazione e del monitoraggio del PUC.

A seguito della Determinazione di Conclusione Positiva della Conferenza di Servizi decisoria ex art. 14 c. 2 L. 241/90 dichiarata dall'Autorità procedente del Comune di Solofra con Prot. 6619 del 07.05.2019, quale atto sostitutivo di ogni autorizzazione, concessione, nulla osta, o atto di assenso comunque denominato di competenza delle Amministrazioni partecipanti, o comunque invitate a partecipare risultano acquisiti i seguenti pareri/nulla osta/prese d'atto:

1. *Parere favorevole in ordine al Sentito dell'Ente Parco Regionale dei Monti Picentini in data 19/04/2018 prot. n. 5830;*
2. *Parere favorevole in subordine del Consorzio per l'Area dello Sviluppo Industriale della Provincia di Avellino ASI- Delibera Comitato Direttivo N. 2018/10/144 del 03.05.2018, in data 10.05.2018 prot. n. 6947;*
3. *Presa atto della Soprintendenza BAPPSA di Salerno e Avellino in data 11/09/2018 prot. n. 12905;*
4. *Parere favorevole di Valutazione di Incidenza Appropriata con prescrizioni dell'Autorità Ambientale della Regione Campania – Decreto Dirigenziale n. 180 del 20/12/2018 in data 27/12/2018 prot. n. 18780;*
5. *Parere favorevole con prescrizioni dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale in data 28/01/2019 prot. n. 1387;*
6. *Parere favorevole con prescrizioni della Giunta Regionale della Campania U.O.D. Genio Civile di Avellino – Decreto Dirigenziale n. 28 del 06/03/2019 reso ai sensi dell'art.15 della L.R. n. 9/83, in data 19/03/2019 prot. n. 4043;*
7. *Parere igienico-sanitario favorevole con prescrizioni dell'Azienda Sanitaria Locale Avellino Dipartimento di Prevenzione U.O.C. Igiene e Sanità Pubblica – in data 15/04/2019 prot. n. 5597.*

L'Amministrazione Provinciale ha emesso il Provvedimento del Presidente Provincia di Avellino n. 9 del 04.02.2020 quale Visto di Conformità del PUC al PTCP con prescrizioni.

Il documento finale del Rapporto Ambientale della VAS integrato con lo Studio d'Incidenza allegato riporta un'analisi appropriata delle matrici del quadro conoscitivo ambientale, la sintesi del quale ha fornito indicazioni sulle possibili criticità, misure di mitigazione e azioni coerenti da adottare nell'attuazione del P.U.C. .

4. MODALITÀ CON LE QUALI SI È TENUTO CONTO DEL RAPPORTO AMBIENTALE

Il Rapporto Ambientale ha costituito un parametro importante per la verifica di coerenza delle scelte di piano e della disciplina specifica relativamente al quadro conoscitivo ambientale in esso delineato.

In particolare:

- Nel progressivo percorso di pianificazione non si sono mai distinte, né fisicamente né concettualmente, le componenti ambientali ed urbanistiche del piano urbanistico.
- Nel R.A. sono stati approfonditi i momenti conoscitivi delle matrici ambientali e socio – economiche, e per ciascuna componente sono state valutate le criticità e sono state valutate le azioni del Piano in relazione alle criticità richiamate.
- Nel piano sono state introdotte le misure di mitigazione relative ad alcuni impatti rilevati nel percorso di Valutazione.
- Nell'adeguamento e nella revisione del Piano a seguito della Conclusione Positiva della Conferenza dei Servizi per acquisizione pareri ex art. 3 c.5 del reg. reg. 5/2011 e del Visto di Conformità del PUC al PTCP, sono state inserite negli elaborati definitivi, così come anche integrati di altri elaborati descrittivi e cartografie di piano le indicazioni e prescrizioni contenute nei pareri pervenuti dagli Enti ambientalmente competenti.

4.1 CONTRIBUTI PERVENUTI DAGLI ENTI PARTECIPANTI ALLA CONFERENZA DEI SERVIZI PER ACQUISIZIONE AI PARERI

I contributi degli Enti ambientalmente competenti, in sede di Conferenza di Servizi sono elencati al precedente paragrafo 3 e sono stati ampiamente descritti, analizzati e riscontrati nella "Relazione di coerenza su precisazioni, riscontri, integrazioni adeguamenti a seguito Pareri ex art. 3 commi 4 e 5 Reg. Reg. Campania 5/2011 e s.m.i." trasmessa dall'arch. Luca Battista coprogettista del PUC al prot. 8913 del 3 luglio 2020.

4.2 MISURE ADOTTATE IN MERITO ALL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA – VAS

I pareri degli Enti preposti alla VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA – VAS sono stati assunti nella stesura definitiva del Piano Urbanistico, in particolare nelle Norme di Attuazione del Piano Strutturale e del Quadro programmatico, oltre che in alcune tavole di Piano integrative secondo il dettaglio di ciascun documento pervenuto e descritto nella predetta Relazione di coerenza.

In merito ai riscontri, osservazioni, prescrizione dei S.C.A. il P.U.C., la V.A.S. integrata con la Vinca, così come modificati ottemperano in ordine al recepimento delle osservazioni circa i pareri/nulla osta/autorizzazioni ed ogni atto endoprocedimentale delle Amministrazioni Competenti giusto Determinazione di Conclusione Positiva della Conferenza di Servizi decisoria ex. Art.14 c.2 L.241/90. Prot. 6619 del 7.5.2019 e Provvedimento Presidente Provincia di Avellino n° 9 del 4.2.2020 Visto di Conformità del PUC al PTCP, ed in particolare per gli aspetti legati alle tematiche ambientali in merito al perseguimento degli obiettivi di sostenibilità di livello europeo, nazionale e regionale oltre che gli obiettivi dei piani sovraordinati quali il PTR Piano Territoriale Regionale, il P.T.C.P. della provincia di Avellino (ambiente, aree agricole e forestali, recupero insediamenti per limitare il consumo di suolo, rete ecologica, tutele idrogeologiche) ed il P.S.A.I. dell'Autorità di Bacino (zone a rischio da frana ed idraulico), il Piano Regionale di Bonifica della Campania (P.R.B.), (siti potenzialmente inquinati ed azioni di bonifica), il Piano Regionale Attività Estrattive

della Regione Campania (ripristino e rifunzionalizzazione cava Turci), le Misure di Conservazione della Rete Natura 2000, le norme di salvaguardia del Parco Naturalistico Regionale dei Monti Picentini, il Piano Faunistico Venatorio della Regione Campania.

4.3 CONTRIBUTO DELL'ORGANO TECNICO PER LA VAS

A seguito della consegna degli elaborati del PUC e della VAS modificati ed integrati con nota del 10/07/2020 prot. n. 9387 l'Autorità Competente ha espresso PARERE MOTIVATO FAVOREVOLE con prot. n° 9837 del 21 luglio 2020.

Il documento conclude tecnicamente la fase di valutazione ambientale strategica del PUC, riportando i contenuti dei pareri sopra citati; esso valuta che il Piano Urbanistico Comunale della Città di Solofra sia compatibile dal punto di vista ambientale tenuto conto delle prescrizioni e delle raccomandazioni emerse in fase istruttoria.

4.4. MISURE ADOTTATE IN MERITO AL MONITORAGGIO

Le innovazioni introdotte dall'applicazione della V.A.S. al processo pianificatorio riguardano in particolare la predisposizione di misure di monitoraggio durante l'attuazione del piano, in grado di percepire gli effetti prodotti dallo stesso ed eventualmente operare delle correzioni del processo in atto.

Gli indicatori considerati per la V.A.S. sono stati selezionati, tra quelli citati nella letteratura di settore o proposti nelle Linee Guida dell'Arpac Campania, in quanto ritenuti più significativi per la comprensione delle dinamiche in atto e per la loro possibilità di essere correlabili al processo pianificatorio e gestibili in fase di monitoraggio.

Su tale aspetto i soggetti ambientalmente competenti si sono espressi nella fase iniziale ed anche nella fase post-adozione, facendo rilevare la necessità di integrazione del set di indicatori individuato dal R.A. in particolare per gli aspetti legati ai rischi idrogeologici ed agli impatti delle scelte di piano sulla Rete Natura 2000.

Tali indicazioni sono state quindi assunte principalmente nelle Norme Tecniche di Attuazione.

La valutazione, per il suo carattere previsionale, necessita di una verifica nel tempo dell'esattezza delle previsioni effettuate nel momento storico della redazione della V.A.S., ovvero della verifica della sostenibilità delle trasformazioni che il piano produce realizzando gli obiettivi che si è dato. Attraverso la definizione di saldi nei trend degli indicatori sarà possibile definire le dinamiche evolutive del territorio, in modo da renderle esplicite, al decisore pubblico e alla popolazione.

Il monitoraggio dovrà essere realizzato specialmente per gli indicatori che evidenziano delle criticità allo stato attuale, o per i quali la V.A.S. ipotizza un possibile cambiamento nel tempo, sia in termini migliorativi che peggiorativi.

In particolare l'attuazione del P.U.C. comprende la realizzazione sia di interventi in regime diretto consentiti dalla normativa del "piano strutturale" sia di interventi mediante piani urbanistici attuativi, o progetti equivalenti (P.U.U. - progetto urbanistico unitario) relativi ai comparti perequativi, previsti dal "piano operativo".

In relazione al dimensionamento residenziale del piano, gli interventi consentiti possono concorrere alla riduzione del fabbisogno decennale, in quanto interventi di variazione della destinazione di unità immobiliari da altro uso a residenza, di riuso residenziale di sottotetti, di completamento di edifici incompleti, di ristrutturazione edilizia con incremento di volume ovvero come realizzazione di quantità aggiuntive di residenze nei diversi ambiti secondo le specifiche contenute nelle norme .

Il Comune attiverà pertanto un monitoraggio continuo e sistematico degli interventi, con verifiche annuali della quota residua di fabbisogno insoddisfatto: nella eventualità che la tendenza in tal

modo rilevata inducesse a valutare imminente il conseguimento dell'obiettivo quantitativo citato, l'Amministrazione – ferme restando le scelte strutturali della rigenerazione urbana e della tendenza al consumo di suolo zero – promuoverà in sede di conferenza comprensoriale di pianificazione una revisione dell'obiettivo medesimo, previa – ove necessaria – la formazione di una variante di ridimensionamento del “piano operativo”.

Il processo di monitoraggio dei carichi insediativi restituisce i dati su cui impostare la elaborazione degli Atti di Programmazione degli Interventi, con cadenza triennale.

A tale procedura andrà poi affiancata una verifica degli obiettivi ambientali propri del PUC stesso.

5. RISULTATI DELLE CONSULTAZIONI AVVIATE

Il processo di concertazione e partecipazione è stato avviato in parallelo alla redazione del PUC come descritto al paragrafo 2.

La pubblicazione ha avuto, come da normativa (L.R. 16/2004, Regolamento 5/2011), una durata di 60 giorni consecutivi, dal 05/12/2016 al 03/02/2017.

Al protocollo del Comune sono pervenute n. 84 osservazioni, sottoscritte complessivamente da 116 firmatari (o osservanti) di cui 93 privati cittadini, 16 imprese e 2 associazioni o portatori d'interesse (Solofra Oggi testata giornalistica e Solofra Viva associazione culturale).

Le osservazioni sono state valutate e contro dedotte con Delibera di Giunta Comunale n° 52 del 3 marzo 2017.

Si evidenzia inoltre, come le osservazioni formulate non da privati, ma da rappresentanti di organi di informazione (Solofra Oggi) e associazioni (Solofra Viva) sono solo due, anche in ragione dei contributi che sono venuti, da parte dei soggetti interessati, in fase di consultazione sul Preliminare di piano e sul Rapporto preliminare, come anche documentato nel complesso degli elaborati di processo relativi al Rapporto sulla Partecipazione, approvato in uno con il Piano Preliminare. La verifica delle modifiche, legate alla revisione del PUC, in merito alle osservazioni ritenute accoglibili, evidenzia che non sono state interessate le strategie generali del PUC, così come le direttive di natura strutturale dello stesso, confermandone di fatto l'impianto previsionale e programmatico.

In relazione alla Rete Natura 2000 ed alla VAS e VI è pervenuta la seguente osservazione (estratta dall'allegato alla delibera di G.C. 52/2017 e consultabile sul sito web dedicato al PUC di Solofra <http://www.areatecnicacomunesolofra.it/2017/03/16/valutazione-disamina-osservazioni-al-puc-download/>).

1	A	B	C	D	E	F	G	H
2	OSS. N. PROG.	DATA	Prot. n.	ESTREMI RICHIEDENTE	Componente PUC	TIPOLOGIA OSSERVAZIONE Ambito o tematico	destinazione PUC	art. NTA
81	42	02/02/2017	1880	SOLOFRA VIVA		SI Studio d'incidenza		
ANALISI PROPOSTA DI RECEPIMENTO E CONTRODEDUZIONI								
A	RICHIESTA			cod.	VALUTAZIONE	MOTIVAZIONE		
	OS. 22) Integrare lo Studio d'Incidenza relativo ai SIC e ZPS con la valutazione degli interventi realizzati e non autorizzati e di quelli in previsione ricadenti negli Ambiti Collinari Insediati B4 e negli Ambiti Perurbani di Ricicatura Urbana (Aperi).			42.22	PARZIALMENTE ACCOGLIBILE	Si propone di verificare quanto osservato ed eventualmente aggiornare le matrici di valutazione. Si rappresenta che all'interno del Perimetro della Rete Natura 2000, comprendete SIC e ZPS, non è stato focalizzato nessun ambito ex novo di trasformazione edilizia, compresi gli APERI.		

6. LE RAGIONI PER LE QUALI È STATA SCELTA LA PROPOSTA DI PIANO

La valutazione di sostenibilità effettuata sulla proposta di P.U.C. ha messo in evidenza la coerenza dello strumento al percorso di V.A.S., in quanto lo stesso, recependo le indicazioni emerse in itinere, di fatto coglie l'occasione per affrontare un'ampia serie di tematiche (ambientali, sociali ed economiche) delineando occasioni di sviluppo sostenibile o introducendo azioni di mitigazione e riduzione delle criticità.

Nel caso specifico del P.U.C., l'individuazione delle alternative strategiche di piano è limitata dal fatto che un piano urbanistico comunale è inserito all'interno di un quadro di pianificazione superiore, già definito a livello provinciale e regionale il quale, ponendo una serie di vincoli relativi alle priorità ed agli obiettivi generali, limita la possibilità di individuare reali alternative strategiche di piano. Bisogna inoltre ricordare che il P.U.C. è già il risultato, tra l'altro, di una proficua interazione tra i processi di pianificazione e di valutazione ambientale che ha contribuito a qualificare in maniera apprezzabile i contenuti dal punto di vista ambientale. Per quanto detto si è considerato che l'unica alternativa strategica al P.U.C. è la cosiddetta "alternativa zero" che consiste nel non implementare il piano stesso con le disposizioni dettate dalla normativa degli strumenti di scala sovra locale.

Come evidenziato nei paragrafi del rapporto Ambientale e dedicati alla verifica di coerenza con gli obiettivi di sostenibilità ambientale gli effetti del piano sulle componenti ambientali sono globalmente positive.

Diversamente, volendo considerare l'alternativa zero, vista l'analisi degli indicatori e il trend, così come riportato nella matrice riassuntiva prodotta nella fase di analisi conoscitiva dello stato attuale dell'ambiente, le tematiche di aria, acqua, suolo, biodiversità, paesaggio, popolazione, energia e rifiuti avrebbero valutazioni negative o nulle a fronte di valutazioni positive del P.U.C. così come previsto.

7. MISURE ADOTTATE IN MERITO AL MONITORAGGIO

Ai sensi dell'art. 17 comma 1 lettera c) del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii. la presente dichiarazione di sintesi è corredata delle allegate misure adottate in merito al monitoraggio.

Firmato

L'autorità Proponente ing. Michele De Maio

Si attesta che l'Atto prodotto

è stata affissa all'Albo Pretorio di questo

Comune per quindici giorni consecutivi

dal 27-07-2020 al 11-08-2020

SOLOFRA, 27-07-2020 - ALBO N° 1002

Il Membro Comunale

Leognanigho Salvatore

